

УТВЕРЖДЕНА
приказом
Министерства культуры
Челябинской области
от 11.04.2017 № 312

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства в части исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области на 2018 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в части исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области на территории Челябинской области на 2018 год (далее – Программа), разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

- 1) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 2) приоритетного проекта «Реформирование контрольно-надзорной деятельности Челябинской области на 2017 – 2019 годы», утверждённого на заседании Регионального стратегического комитета 14 августа 2017 года;
- 3) Постановления Правительства Челябинской области от 24.05.2016 г. № 281-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области»;

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

- 1) профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Министерством культуры Челябинской области (далее – контрольной орган) в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, (далее – юридические лица, подконтрольные субъекты) при осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере музейного дела,

направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация самим контрольным органом в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
- отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий (выдача предписаний) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

2) обязательные требования – требования к деятельности юридических лиц, к их персоналу, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (в редакции федерального закона от 03.07.2016 № 357-ФЗ), и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,;

3) охраняемые законом ценности – права, свободы и законные интересы граждан и организаций, сохранность документов, имеющих историческое, научное, экономическое, политическое и культурное значение;

4) подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в сфере музейного дела;

5) подконтрольные объекты – помещения, используемые юридическими лицами при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий для хранения музейных предметов, музейных коллекций;

6) подконтрольные субъекты – юридические лица.

4. Срок реализации Программы – 2018 год.

5. Организация и проведение профилактических мероприятий контрольного органа осуществляется уполномоченными лицами на основании соответствующего плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами обязательных требований законодательства в сфере музейного дела согласно приложению № 1 к настоящей Программе.

6. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольном органе, определены лица согласно приложению № 2 к настоящей Программе.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

7. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- 3) мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом музейным предметам, музейным коллекциям;
- 4) разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

8. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- 1) формирование единого понимания обязательных требований в сфере музейного дела у всех участников контрольной деятельности (контрольного органа и подконтрольных субъектов);
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов;
- 4) инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы.

9. Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований;
- 2) принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- 3) принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с контрольным органом по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- 4) принцип полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- 5) принцип обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий контрольным органом;
- 6) принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных технологий при их проведении;
- 7) принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации) и объектов;
- 8) принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Текущий уровень профилактических мероприятий

10. Контроль за соблюдением законодательства в части исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области осуществляется контрольным органом в соответствии с постановлением Губернатора Челябинской области от 23.05.2011 № 180 «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства культуры Челябинской области».

11. Подконтрольными субъектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере музейного дела являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

12. В рамках реформирования в 2017 году в области реализована дорожная карта по внедрению целевой модели по осуществлению контрольно-надзорной деятельности, соисполнителем которой стал контрольный орган. Им разработаны и размещены в открытом доступе на официальном сайте ([http:// culture-che.ru](http://culture-che.ru)) в разделе «Деятельность» подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством культуры Челябинской области при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в части исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области на территории Челябинской области (приказ от 25.08.2017 № 160), Положение о порядке осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области (приказ от 27.04.2017 № 234), сформирован Реестр подконтрольных субъектов по осуществлению контроля за соблюдением законодательства в сфере музейного дела на территории Челябинской области.

Приказом от 31.01.2018 № 22 утвержден перечень показателей оценки результативности и эффективности контрольной деятельности в Министерстве культуры Челябинской области, в целях обеспечения доступности информации о показателях результативности и эффективности осуществления контроля размещен на официальном сайте контрольного органа.

13. В 2017 году проведена работа по актуализации в соответствии с действующими федеральными нормами административного регламента исполнения Министерством культуры Челябинской области государственной функции по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области. Издано Постановление Правительства Челябинской области от 24.05.2016 г. № 281-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области».

Основные изменения положений Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Челябинской области коснулись прав и обязанностей юридических лиц, а также должностных лиц контрольного органа.

Указанный правовой акт размещен на официальном сайте контрольного органа в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность».

14. С целью недопущения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований в июне, ноябре 2018 года для юридических лиц запланировано проведение публичных обсуждений правоприменительной практики и причин возникновения типовых нарушений.

Кроме того, работниками контрольного органа осуществляется консультирование лиц, ответственных за ведение делопроизводства и архив в организациях, по телефону и электронной почте, в ходе проведения плановых и внеплановых проверок.

15. В течение 2017 года проверочными мероприятиями в плановом порядке охвачены 2 юридических лица.

По результатам проведенных проверок выдано 2 предписаний об устранении выявленных нарушений. В согласованный с прокуратурой Челябинской области и утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц на 2018 год включено 2 юридических лица.

1. Контрольным органом выявляются следующие типичные нарушения юридическими лицами обязательных требований - несоблюдение обеспечения обязательного учета музейных предметов и музейных коллекций; несоблюдение общих правил хранения музейных предметов; несоблюдение музеем порядка оформления прав пользования

музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав Музейного фонда Российской Федерации; несоблюдение требования обязательного лицензирования оружия, входящего в состав музейных коллекций; несоблюдение требований об использовании специальной учетной документации и обеспечении полной идентификации музейных предметов; несоблюдение требований о создании страховых копий основных учетных документов и передаче их на хранение в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти;

17. Информация о проведении проверки, об уведомлении юридического лица о проведении проверки, о результатах проверки и мерах, принятых по результатам проверки размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (<https://proverki.gov.ru>) в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», а также на официальном сайте контрольного органа в подразделе «Информация о результатах проверок» раздела «Контрольно-надзорная деятельность».

18. Обращений, заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений в сфере музейного дела в контрольный орган не поступало.

19. Случаев проведения проверок с нарушением требований законодательства Российской Федерации не выявлено.

20. Ключевыми рисками при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений действующего законодательства в сфере музейного дела.

21. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы показывает то, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

22. На состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие:
- совершенствование нормативной правовой базы в сфере музейного дела;
- улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований в подконтрольных субъектах.

23. Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников подконтрольных

субъектов, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований.

24. В случае несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований может быть причинен ущерб охраняемым законом музейным предметам, музейным коллекциям.

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

25. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности контрольного органа;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

26. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
 - количество отчетов (докладов) по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на сайте контрольного органа, ед.;
 - количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
 - наличие на официальном сайте контрольного органа актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
 - количество консультаций, оказанных подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
 - количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля, размещенных на официальном сайте контрольного органа, ед.;
 - своевременное размещение и наличие на официальном сайте контрольного органа плана проведения плановых проверок юридических лиц на год, план.
- Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной контрольным органом.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Программе профилактики
нарушений обязательных
требований
законодательства в части
исполнении государственной
функции по осуществлению
государственного контроля за
состоянием государственной части
Музейного фонда Российской
Федерации в Челябинской области
на 2018 год

ПЛАН-ГРАФИК

профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений юридическими лицами
обязательных требований законодательства в части исполнения государственной функции по осуществлению
государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в
Челябинской области, на 2018 год

№ п/ п	Вид (форма) профилактического мероприятия	Сроки проведения	Подконтрольные субъекты	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
1.	Актуализация размещенного на официальном сайте контрольного органа перечня актов, содержащих обязательные	по мере принятия новых нормативных правовых актов,	юридические лица	повышение информированности субъектов о действующих обязательных требованиях;	Служба по развитию музейного дела

	<p>требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере музейного дела</p>	<p>внесения изменений в действующие, внесение изменений в перечень</p>		<p>выполнение обязательств субъектами; подконтрольными субъектами; вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольным органом</p>	
2.	<p>Осуществление информирования (разъяснения) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие</p>	<p>не позднее 2 месяцев с даты издания соответствующих актов</p>	<p>юридические лица</p>	<p>повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях; своевременное выполнение обязательств субъектами подконтрольными субъектами</p>	<p>Служба по развитию музейного дела</p>
3.	<p>Информирование подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайтов): о соблюдении обязательных требований; о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования</p>	<p>не реже 1 раза в год</p>	<p>юридические лица</p>	<p>повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; предотвращение нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами</p>	<p>Служба по развитию музейного дела</p>
4.	<p>Обобщение практики контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере</p>	<p>не реже 1 раза в полугодие</p>	<p>юридические лица</p>	<p>повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях;</p>	<p>Служба по развитию музейного дела</p>

	музейного дела и размещение обзора на официальном сайте контрольного органа			предотвращение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами	
5.	Размещение на официальном сайте контрольного органа плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год	декабрь 2018 года	юридические лица	своевременное информирование о планируемых проверках подконтрольных субъектов	Служба по развитию музейного дела
6.	Проведение анализа выполнения мероприятий Программы профилактики нарушений требований законодательства в сфере музейного дела на 2018 год и подготовка материалов в доклад об итогах профилактической работы за 2018 год	январь - февраль 2019 года	юридические лица	оценка эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий	Служба по развитию музейного дела
7.	Разработка и предложений в проект Программы профилактики нарушений требований законодательства в сфере музейного дела на 2019 год	январь – февраль 2019 года	юридические лица	-	Служба по развитию музейного дела

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Программе профилактики
нарушений обязательных
требований законодательства в
части исполнении государственной
функции по осуществлению
государственного контроля за
состоянием государственной части
Музейного фонда Российской
Федерации в Челябинской области
на 2018 год

ПЕРЕЧЕНЬ
уполномоченных лиц, ответственных за организацию
и проведение профилактических мероприятий в рамках исполнения
государственной функции по
осуществлению государственного контроля за состоянием
государственной части Музейного фонда Российской Федерации в
Челябинской области

Бетехтин

Алексей Валерьевич

Министр культуры
Челябинской области

Анфалова-Шишкина

Ирина Викторовна

Заместитель Министра
культуры Челябинской
области

Служба по развитию музейного дела

Ходот

Олеся Николаевна

начальник Службы

Устюжанина

Мария Александровна

ведущий специалист